



Interbestuurlijk programma

Versterking VTH- stelsel

Marc du Maine

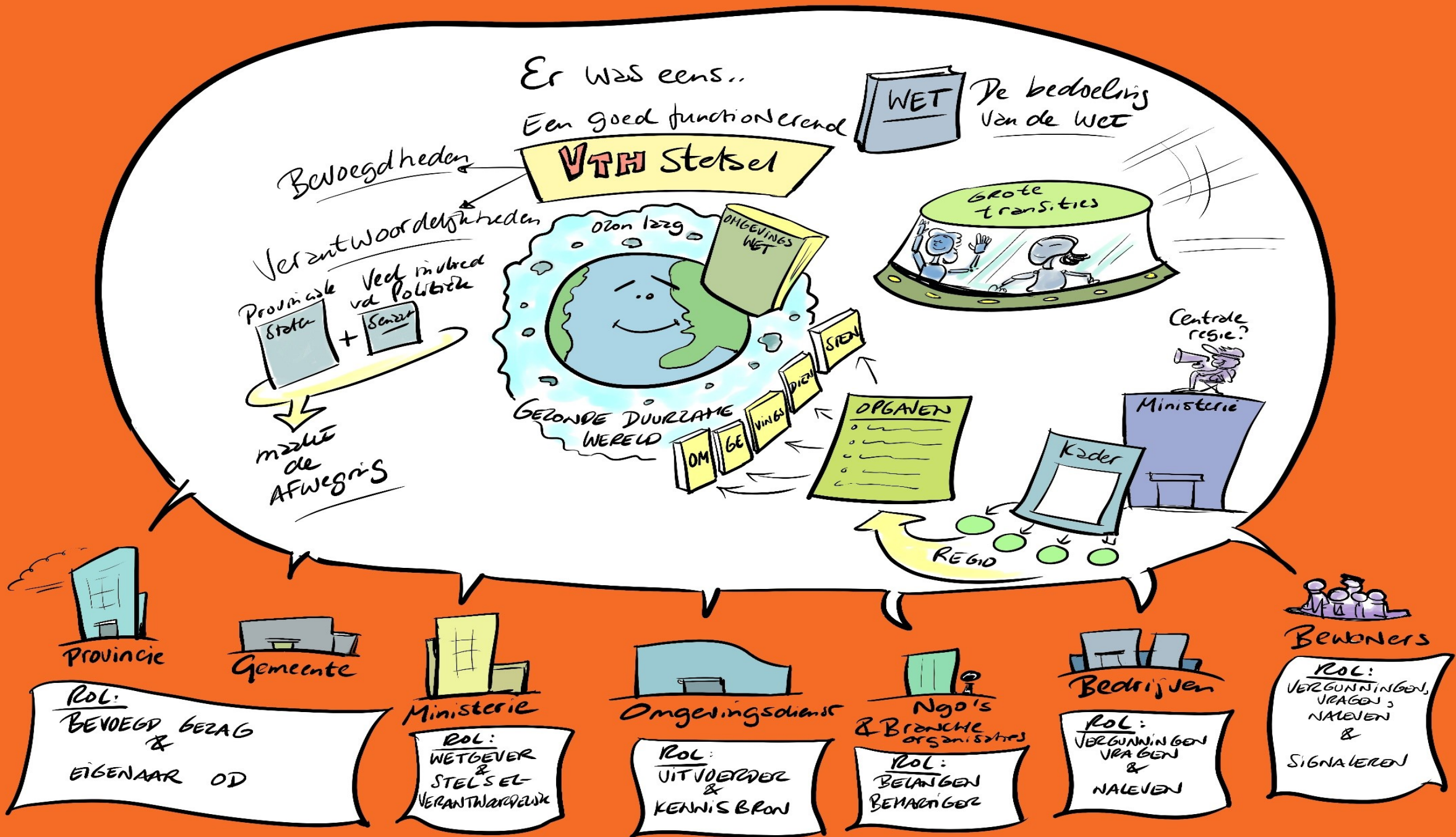
Martin Machgielsen

29 september 2022



Inhoud

- > Het VTH stelsel
- > Herziening VTH-stelsel
- > Overzicht processtappen verbetering VTH stelsel vanaf 2021
- > Het interbestuurlijk programma “Versterking VTH-stelsel”
- > Pijlers interbestuurlijk programma





Herziening VTH-stelsel

- > Mans de tijd is Rijp (2008)
- > Oprichten VTH-stelsel met OD's
- > Borging en tussentijdse evaluaties
- > Uitvoeringsagenda VTH / Actieplan milieu criminaliteit

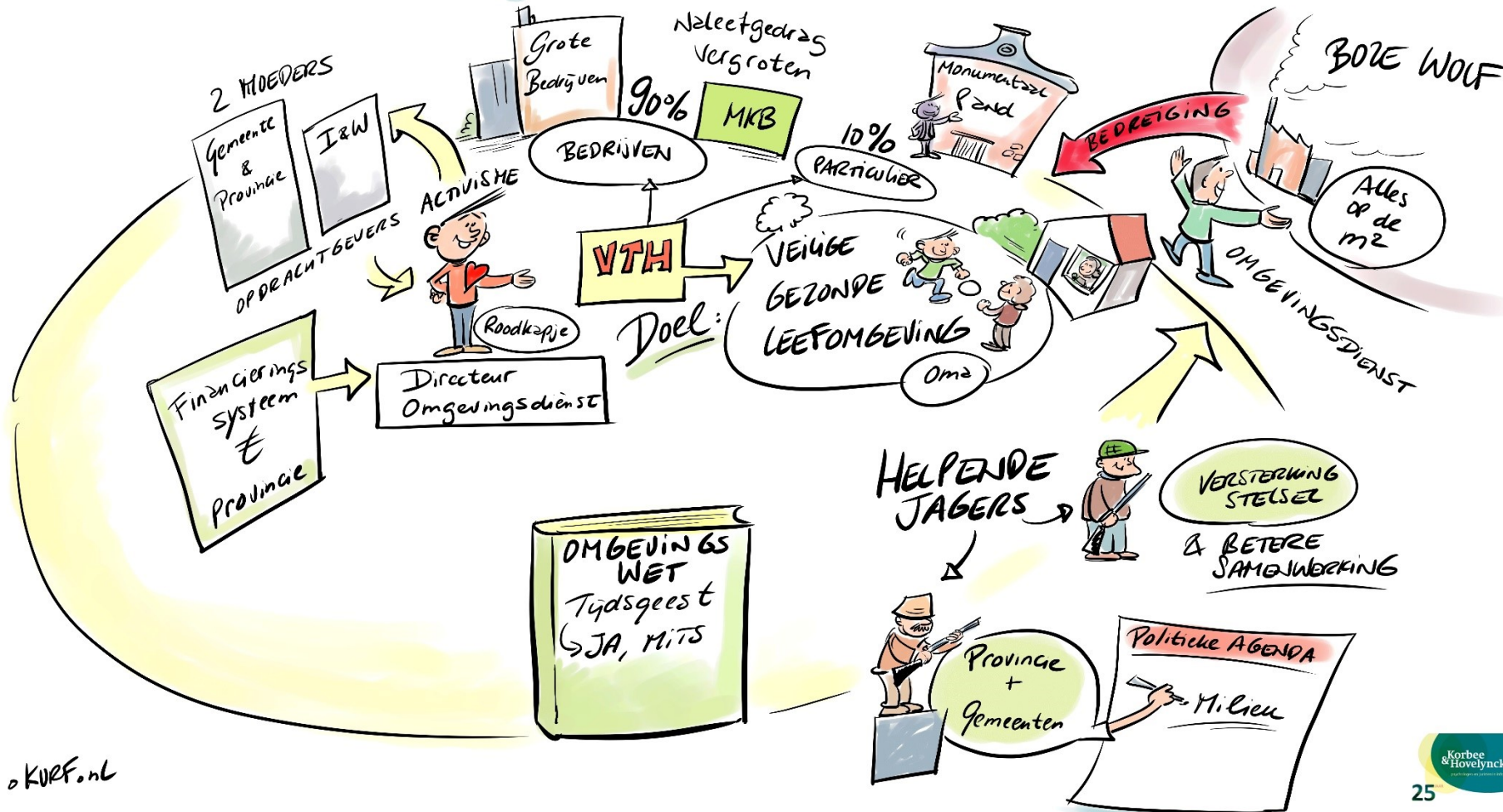
Bijdragen
aan
THE BIG PICTURE
↳ TRANSITIES
• PLANET energie
circulaire
economie

VTH Stelsel

Het goede verhaal



Er was eens een omgevingsdienst...
- naar analogie van Roodkapje -



Proces vanaf 2021



- 20 januari 2021 Een onzichtbaar probleem (ARK)
- 4 maart 2021 Om de leefomgeving (Van Aartsen)
- 30 juni 2021 Handhaven in het duister (ARK)
- 13 december 2021 Kamerbrief versterking VTH naar TK
- januari 2022 Regiobijeenkomsten
- 23 maart 2022 Bestuurlijk omgevingsberaad akkoord
outline Interbestuurlijk programma
- 20 juni 2022 Bestuurlijk omgevingsberaad akkoord
Interbestuurlijk programma
- 8 juli 2022 Interbestuurlijk programma naar Tweede
Kamer
- 8 Juli 2022 Webinar VTH nieuwe bestuurders

Versterking van het VTH-stelsel



Provincies en gemeenten

Zijn het bevoegd gezag voor de milieutaken:

- inhoudelijk beleid voor de bescherming en benutting van de leefomgeving
- lokaal maatwerk en middelen en voorzieningen voor de omgevingsdiensten



Omgevingsdiensten

Hebben de zorg voor de rechtmatige en doelmatige uitvoering en handhaving van het VTH-stelsel.



Het Rijk

- Geografische schaal van de regionale keten
- Normering en condities voor de op- en inrichting van omgevingsdiensten
- Functioneren van het VTH-stelsel als geheel

10 aanbevelingen van de adviescommissie VTH



De ondergrens voor de omvang van de omgevingsdiensten verhogen.



Meer prioriteit, capaciteit en inzet voor strafrechtelijke handhaving en vervolging.



Landelijke normfinanciering in plaats van lokale outputfinanciering.



Eén uitvoerings- en handhavingsbeleid, en één uitvoeringsprogramma op basis van één risicoanalyse per regio.



Inrichten van Rijkstoezicht op omgevingsdiensten.



Kwaliteit verbeteren en afstemmen op aard van inrichtingen.



Hetzelfde basistakenpakket voor elke omgevingsdienst.



Verplichting tot informatieuitwisseling en investeren in kennisontwikkeling en kennisdeling.



Versterking van de positie van de directeur door verplicht mandaat en herzien van de benoemingsprocedure



Advisering en uitvoeringstoets door omgevingsdiensten over omgevingsplannen.



Handhaven van het grondwet (ARKK)

- Stelsel van toezicht en handhaving om milieucriminaliteit en overtredingen tegen te gaan functioneert onvoldoende.
- Integraal overzicht van toezicht en handhaving ontbreekt.
- Milieuwetgeving wordt niet goed nageleefd.
- Keuzes in toezicht en handhaving door bevoegd gezag niet altijd duidelijk.
- Interventies leiden niet altijd tot beter naleefgedrag.
- Verbetering in de informatiehuishouding nodig.
- De bewindspersonen van IenW en JenV zijn verantwoordelijk voor het stelsel van toezicht en handhaving.



Omgevingsdiensten in Beeld / juridisch onderzoek

- Het onderzoek 'Omgevingsdiensten in Beeld' is grotendeels een kwantitatief onderzoek.
- Het juridische onderzoek heeft gekeken naar de impact op wet- en regelgeving i.r.t. de aanbevelingen van de commissie Van Aartsen.



omgevingsdiensten die de door de bevoegde gezagen aan hen opgedragen taken met gezag en professionaliteit kunnen uitvoeren waarbij de informatiehuishouding tussen alle partijen in de keten op orde is.

- Omgevingsdiensten moeten klaar zijn om naast hun huidige taken hun essentiële rol te pakken in de grote transitieopgaven waar Nederland voor staat.
- Het Rijk heeft voldoende instrumenten om stelselverantwoordelijkheid te kunnen waarmaken: stimuleren en faciliteren waar mogelijk en ingrijpen en aanspreken waar nodig.
- Alle aanbevelingen opvolgen.
- Focus op onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving.

- Deelnemers: Rijk (IenW beleid, IenW ILI, JenV, BZK, OM)
Provincies/IPO
Gemeenten/VNG
Omgevingsdiensten/Omgevingsdienst NL
- Looptijd: 2 jaar (2022-2024):
 - Jaar 1: bestuurlijke overeenstemming wijze van uitvoeren en concretisering
 - Jaar 2: implementatie
- Middelen: 18 miljoen euro structureel beleid IenW voor versterking omgevingsdiensten
2 – 4 – 6 miljoen euro structureel ILT voor versterking VTH



- Partijen werken primair aan het realiseren van een schonere, gezondere en veiligere leefomgeving voor alle burgers in Nederland.
- Partijen willen een werkend VTH-stelsel waarmee iedereen uit de voeten kan en waarbij het gaat om de hele VTH-keten.
- Geen “Haags programma”, maar aandacht voor de uitvoeringspraktijk.
- Focus op orde krijgen basistaken en robuustheid stelsel.



- Opgavegericht: alle partijen werken opgavegericht samen.
- Gelijkwaardig partnerschap.
- Transparant: uitgaan van vertrouwen en heldere verantwoordelijkheden.
- Adaptief: veranderende omstandigheden en nieuwe inzichten.

Pijlers IBP



- 1. Robuuste omgevingsdiensten en financiering**
(aanbevelingen 1, 2, 5 en 10 van de commissie Van Aartsen)
- 2. Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging**
(aanbeveling 3 van de commissie Van Aartsen)
- 3. Informatievoorziening**
(aanbeveling 6 van de commissie Van Aartsen, de aanbevelingen van de Algemene Rekenkamer en de moties van de Tweede Kamer)
- 4. Kennisinfrastructuur**
(aanbeveling 6 van de commissie Van Aartsen) inclusief arbeidsmarkt voor gekwalificeerd personeel (nieuw thema)
- 5. Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving**
(aanbevelingen 7 en 8 van de commissie Van Aartsen)
- 6. Monitoring kwaliteit milieutoezicht**
(waaronder visitatie, aanbeveling 9 van de commissie Van Aartsen)



Pijler 1

Trekker VNG: Leonie Jorna

Robuuste omgevingsdiensten en financiering
(aanbevelingen 1, 2, 5 en 10 van de commissie Van Aartsen)



Pijler 2

Trekker JenV: Leontine Sitee

Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging
(aanbeveling 3 van de commissie Van Aartsen)



Pijler 3

Trekker IenW: Gijs van Schouwenburg

Informatie-uitwisseling en datakwaliteit

(aanbeveling 6 van de commissie Van Aartsen, de aanbevelingen van de Algemene Rekenkamer en de moties van de Tweede Kamer)



Pijler 4

Trekker ODNL: Leo Klaassen

Kennisinfrastructuur

(aanbeveling 6 van de commissie Van Aartsen) inclusief arbeidsmarkt voor gekwalificeerd personeel)



Pijler 5

Trekker IPO: Roel van de Loo

Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving
(aanbevelingen 7 en 8 van de commissie Van Aartsen)



Pijler 6

Trekker IenW: Robert Mout

Monitoring kwaliteit milieutoezicht
(waaronder visitatie, aanbeveling 9 van de commissie Van Aartsen)

Aanbeveling 4 buiten het interbestuurlijk programma opgepakt.





Dank voor uw aandacht!

U kunt zich aanmelden voor de Nieuwsbrief VTH via

U kunt de LinkedIn-pagina VTH-stelsel volgen!