



**Landelijk Meldpunt
Afalstoffen**

Lange Kleiweg 34
2288 GK Rijswijk
Postbus 2232
3500 GE Utrecht

Telefoon +31 88
797 71 02
Internet
www.lma.nl
K.v.K. 41158236

Datum	Contactpersoon	Kenmerk	Bijlage(n)
14 maart 2016	Dhr. T.S. ter Veen	16000129	1

Onderwerp

Beschikking op Wob-verzoek

Geachte heer 

Bij e-mailbericht van 12 februari 2016 heeft u een verzoek op grond van de Wet openbaarheid bestuur (hierna:Wob) ingediend.

Procedure

In uw e-mailbericht, ontvangen op 12 februari 2016, heeft u verzocht om:

De afgegeven hoeveelheden afvalstoffen per Euralcode van alle bedrijven in Nederland. Dit op basis van ingenomen (en gemelde) hoeveelheden bij meldingsplichtige verwerkers. Deze gegevens betreffen het (meld)jaar 2015.

Het verzoek betreft het afval, dat is afgegeven door alle ontdoeners (inclusief naam- en adresgegevens) in Nederland en niet wie het afval heeft ontvangen (en heeft gemeld). Dit heeft u op 15 februari 2016 telefonisch bevestigd en heb ik u vervolgens bij brief van 16 februari 2016 schriftelijk bevestigd. Bij brief van 16 februari 2016 heb ik tevens de ontvangst van uw verzoek bevestigd en heb ik meegedeeld dat de beslissing met 4 weken is verdaagd. De beslissingsdatum is daarmee vastgesteld op uiterlijk 6 weken na ontvangst van het verzoek.

Op 29 februari 2016 heeft u per e-mail een ingebrekestelling gestuurd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek te honoreren. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Ingebrekestelling

Een bestuursorgaan kan op grond van artikel 4:17, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) in gebreke worden gesteld vanaf de eerste dag dat een bestuursorgaan te laat is met beslissen. Op 12 februari 2016 heb ik uw verzoek op basis van de Wob ontvangen. Bij brief van 16 februari 2016 heb ik u de ontvangst bevestigd waarin is meegedeeld dat de beslistermijn met 4 weken is verlengd. De beslistermijn is daarmee vastgesteld op uiterlijk 6 weken na ontvangst van het verzoek. Uw e-mail van 29 februari 2016 is derhalve prematuur ingediend, zodat deze niet kan worden aangemerkt als een ingebrekestelling in de zin van artikel 4:17, eerste lid, Awb.

Overwegingen

Milieu-informatie

U heeft verzocht om de afgegeven hoeveelheden afvalstoffen per Euralcode van alle bedrijven in Nederland. Dit op basis van ingenomen (en gemelde) hoeveelheden bij meldingsplichtige verwerkers. Deze gegevens betreffen het (meld)jaar 2015. Het verzoek betreft het afval, dat is afgegeven door alle ontdoeners, inclusief naam- en vestigingsgegevens van die ontdoeners, in Nederland. Gelet op artikel 19.1a, eerste lid, aanhef en onder b en c, van de Wm, dient informatie over factoren die elementen van het milieu aantasten of waarschijnlijk aantasten, onderscheidenlijk informatie over activiteiten die op dergelijke elementen en factoren een uitwerking hebben of kunnen hebben, alsmede maatregelen of activiteiten ter bescherming van die elementen, te worden aangemerkt als milieu-informatie.

Het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, dat onderdeel uitmaakt van de Wet milieubeheer, bevat regels met betrekking tot de afgifte, de ontvangst en het vervoer van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. De adressen van de ontdoeners van afgegeven afval betreffen gegevens die verband houden met maatregelen en activiteiten ter bescherming van die elementen van het milieu.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens wordt op grond van bestendige jurisprudentie verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en andere financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Ik meen dat ten aanzien van de gevraagde informatie over de ontdoeners (inclusief naam- en adresgegevens) in samenhang bezien met het soort en de hoeveelheid afval, sprake is van een inzicht in het productieproces van de betreffende ondernemers. Immers geeft dit inzicht in (de samenstelling van) het afval dat bij de betrokken bedrijven ontstaat in het productieproces. Aangezien de gegevens verstrekt zijn ter voldoening van de wettelijke meldingsplicht van artikel 10.40 Wm, beschouw ik deze als vertrouwelijk aan mij verstrekte informatie.

Belangenafweging

Gelet op het bepaalde in artikel 10, vierde lid, van de Wob geldt ten aanzien van bedrijfsgegevens die tevens als milieu-informatie moeten worden aangemerkt niet zonder meer dat deze openbaar worden gemaakt. Deze gegevens worden slechts niet openbaar gemaakt voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het in artikel 10, eerste lid, onder c van de Wob genoemde belang.

U heeft verzocht om de naam- en adresgegevens van de ontdoeners alsmede de hoeveelheid en het soort afval die zijn gemeld bij het LMA. Hoewel ik deze gegevens aanmerk als bedrijfs- en fabricagegegevens, immers kunnen deze gegevens in enige mate inzicht geven in bedrijfs- en fabricageprocessen van de betrokken bedrijven, meen ik dat het belang bij openbaarheid van deze (tevens) milieu-informatie zwaarder moet wegen dan eventueel betrokken bedrijfsbelangen. Dit ondanks dat met de openbaarmaking mogelijk in enige mate inzicht wordt gegeven in die bedrijfs- en fabricageprocessen.

Daarbij merk ik op dat zulks anders zou zijn, indien de gevraagde openbaarmaking ertoe zou leiden dat de hele kring van ontdoeners en afnemers van het afval bekend zou worden. Informatie over locaties waar afval wordt verwerkt kan tezamen met de gegevens over de ontdoeners cruciale informatie opleveren over de onderlinge relaties tussen betrokken marktpartijen. Analyse hiervan kan voor concurrenten waardevolle informatie opleveren over de afzetmarkt en kring van leveranciers en afnemers. Aangezien in onderhavig geval alleen is verzocht om de naam- en adresgegevens van de ontdoeners en niet van de ontvangers, kan aan uw verzoek tegemoet worden gekomen. Nu reeds merk ik op dat wanneer om openbaarmaking van gegevens van de ontvangers wordt gevraagd, deze –vanwege de openbaarmaking van de gegevens van de ontdoeners- naar alle waarschijnlijkheid niet openbaar gemaakt zal kunnen worden.

Gelet op het bovenstaande ben ik van mening dat het belang van openbaarmaking van milieu-informatie in onderhavig geval prevaleert boven het belang van de vertrouwelijkheid van deze gegevens, te weten de bescherming van economische belangen van bedrijven.

Wijze van openbaarmaking

Het betreffende document wordt u per e-mail toegezonden.

Uitgestelde openbaarmaking

Aangezien naar verwachting belanghebbenden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie vindt de feitelijke openbaarmaking van de informatie niet eerder plaats, dan twee weken na kennisgeving van dit besluit in de Staatscourant. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbenden de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking op te schorten. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen.

Indien binnen twee weken na openbaarmaking van dit besluit in de Staatscourant een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan. Is zulks niet het geval, dan wordt de informatie per e-mail aan u verstuurd.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,

De voorzitter van het bestuur van de Stichting Landelijk Meldpunt Afvalstoffen

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized scribble above the name 'G. Nieuwe Weme' written in a cursive script.

G. Nieuwe Weme

Bezwaar

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht de minister van Infrastructuur en Milieu, t.a.v. Rijkswaterstaat Corporate Dienst, Bestuurlijk-Juridische Zaken en Vastgoed, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, kunt u de voorzieningenrechter verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Het verzoek om een voorlopige voorziening kan worden gestuurd aan de voorzieningenrechter van de rechtbank binnen het rechtsgebied waarvan de indiener zijn woonplaats in Nederland heeft. Het verzoek om een voorlopige voorziening dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een kopie of omschrijving (datum en nummer of kenmerk) van het besluit van het bestuursorgaan waarop het verzoek betrekking heeft;
- d. een kopie van het bezwaarschrift;
- e. de reden dat er sprake is van spoedeisendheid.

Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob

(NB. neem de artikelen op die in het kader van het verzoek relevant zijn, verwijder de overige, niet relevante artikelen uit deze bijlage)

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.

4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
 - a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
 - b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
 - c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
 - d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
 - a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden;
 - b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.